



Uchwała Nr 231/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 27 kwietnia 2026 roku

w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Małomice za rok 2025 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz.7) w zw. z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Dorota Sikorska - Przewodnicząca
2. Tomasz Witkowski - Członek
3. Iwona Popiel - Członek

opiniuje **pozytywnie z zastrzeżeniem** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Małomice za rok 2025 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

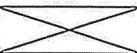
Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Małomice za rok 2025, które przedstawione zostało przez Burmistrza Gminy wraz z informacją o stanie mienia Gminy na koniec 2025 roku oraz określone przepisami prawa sprawozdania statystyczne sporządzone za ten rok.

Skład Orzekający stwierdza, że:

- sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy zawiera zestawienie dochodów i wydatków, stosownie do art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych,
- sprawozdanie uwzględnia dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, co wypełnia dyspozycję art. 269 ustawy o finansach publicznych,
- sprawozdanie uwzględnia informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, zgodnie z art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733)
- wykazany plan oraz wykonanie dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z uchwałami budżetowymi oraz sprawozdawczością,
- plan wydatków nie został przekroczony,
- na dzień 31.12.2025 r. Gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych,
- Burmistrz Gminy Małomice przedstawił także informację o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury, w tym: Biblioteka Publiczna w Małomicach oraz Małomicki Ośrodek Kultury .

Wykonanie budżetu Gminy w 2025 roku na podstawie sprawozdawczości budżetowej oraz w zakresie operacji finansowych obrazuje poniższe zestawienie.

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
1	Dochody ogółem, w tym:	65 596 656,35	61 425 737,88	93,6%
1.1.	dochody bieżące	39 655 306,24	37 214 095,09	93,8%
1.2.	dochody majątkowe	25 941 350,11	24 211 642,79	93,3%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	305 000,00	329 736,47	108,1%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	3 957 814,00	3 931 314,16	99,3%
1.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	3 931 510,09	3 905 010,25	99,3%
1.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	26 303,91	26 303,91	100,0%
2	Wydatki ogółem, w tym:	68 499 206,91	63 023 910,37	92,0%
2.1.	wydatki bieżące, w tym:	36 849 548,52	35 432 070,02	96,2%
2.1.a	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	15 333 854,27	15 055 326,52	98,2%
2.1.b	dotacje na zadania bieżące	2 283 475,30	2 276 574,29	99,7%
2.1.c	wydatki na obsługę długu jst	702 731,54	625 490,25	89,0%
2.1.d	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.2.	wydatki majątkowe, w tym:	31 649 658,39	27 591 840,35	87,2%
2.2.a	wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne	31 649 658,39	27 591 840,35	87,2%
2.2.b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	0,00	0,00	
2.3.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	5 056 706,21	4 898 747,36	96,9%
2.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	4 108 098,99	3 950 356,92	96,2%
2.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	948 607,22	948 390,44	100,0%
WF	WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/-deficyt-)	-2 902 550,56	-1 598 172,49	
3	Przychody ogółem, w tym:	7 143 838,72	5 620 193,75	78,7%
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	5 020 780,00	3 380 834,16	67,3%
3.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne	0,00	0,00	
3.4.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	45 483,51	45 483,51	100,0%
3.5.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.6.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych	2 077 575,21	2 193 876,08	105,6%
3.7.	stan niespłaconych na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązań przeznaczonych na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych	0,00	0,00	
3.8.	inne źródła	0,00	0,00	
4	Rozchody ogółem, w tym:	4 241 288,16	4 241 288,16	100,0%
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	4 241 288,16	4 241 288,16	100,0%
4.1.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
4.2.	udzielone pożyczki	0,00	0,00	
4.3.	inne cele	0,00	0,00	

5	Finansowanie planowanego deficytu, z tego:		1 598 172,49	
5.1.	sprzedaż papierów wartościowych		0,00	
5.2.	kredyty i pożyczki		0,00	
5.3.	prywatyzacja majątku jst		0,00	
5.4.	nadwyżka z lat ubiegłych		0,00	
5.5.	wolne środki		1 552 688,98	
5.6.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp		45 483,51	
5.7.	spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych		0,00	
5.8.	środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych		0,00	
6	Przychody i rozchody na realizacja programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 ufp			
6.1.	Przychody z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	3 420 780,00	3 380 834,16	
6.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
6.2.	Rozchody z tytułu spłaty kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	3 380 834,16	3 380 834,16	
6.2.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
Z	Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:		9 608 790,10	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
N	Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:		5 550 421,14	
	Wymagalne		3 778 655,13	
	Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące	2 805 757,72	1 782 025,07	
	Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki -(art. 242 ust. 2 ufp)	4 928 816,44	4 021 384,66	
I.	Kwota długu:			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		9 608 790,10	

Rok 2025 Gmina Małomice zamknęła deficytem budżetu w wysokości 1.598.172,49 złotych przy planowanym deficycie 2.902.550,56 zł.

Skład Orzekający wnosi zastrzeżenie do realizacji budżetu Gminy Małomice w 2025 roku. W pierwszej kolejności Skład Orzekający podkreśla, że z rozliczenia wykonania budżetu 2025 roku wynika, że w budżecie powstał niedobór środków w wysokości 219.266,90 zł. Z wyjaśnień ujętych do sprawozdania RB-ST wynika, że na wydatki roku 2025 – w sposób nieuprawniony - wykorzystano środki z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych (PIT), które wpłynęły na rachunek budżetu w roku 2025 a dotyczą roku 2026 w wysokości 219.266,90 zł. Stosownie do przepisów art. 40 ust. 1 i ust.3 pkt 1 ustawy z dnia 1 października 2024 r, o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 1572 ze zm.) środki stanowiące należne dochody jednostek samorządu terytorialnego z ww. tytułu podlegają przekazaniu na rachunki budżetów jednostek samorządu terytorialnego w dwunastu miesięcznych ratach od grudnia roku poprzedzającego rok budżetowy do listopada roku budżetowego.

W ocenie Składu Orzekającego stanowi to naruszenie art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych określającego katalog źródeł pokrycia deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że uchwała Nr XX/108/2025 Rady Miejskiej w Małomicach z dnia 16 grudnia 2025 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Gminy Małomice na 2025 rok podjęta została z naruszeniem art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, co zostało wskazane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w uchwale nr 30/2026 z 19 stycznia 2026 roku.

Łączna kwota długu Gminy na dzień 31 grudnia 2025 roku wyniosła 9.608.790,10 złotych. Na koniec 2025 roku Gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych. Należności wymagalne Gminy na dzień 31 grudnia 2025 roku wyniosły 3.778.655,13 złotych. Skład Orzekający wskazuje na konieczność kontynuowania przez organy Gminy działań zmierzających do wyegzekwowania należności wymagalnych budżetu oraz monitorowania sytuacji prawnej w tym zakresie w celu niedopuszczenia do ich przedawnienia.

Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została relacja, o której mowa w art.242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia, wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych, został zachowany. Relacja, o której mowa w art. 243 ww. ustawy na koniec 2025 roku przedstawiała się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[Db] obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw.)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2025	6,49%	14,87%	15,45%	8,38%	8,96%
2026	5,69%	14,46%	15,04%	8,77%	9,35%
2027	4,81%	13,52%	14,10%	8,71%	9,29%
2028	4,06%	13,94%	14,51%	9,88%	10,45%
2029	3,61%	13,67%	14,24%	10,06%	10,63%
2030	3,15%	12,75%	13,33%	9,60%	10,18%
2031	2,85%	13,73%	14,30%	10,88%	11,45%
2032	1,89%	14,62%	14,62%	12,73%	X
2033	1,81%	15,48%	15,48%	13,67%	X
2034	1,95%	16,85%	16,85%	14,90%	X
2035	1,64%	17,30%	17,30%	15,66%	X
2036	1,61%	18,17%	18,17%	16,56%	X
2037	1,56%	18,61%	18,61%	17,05%	X
2038	1,53%	18,88%	18,88%	17,35%	X
2039	1,46%	19,15%	19,15%	17,69%	X
2040	1,40%	19,09%	19,09%	17,69%	X
2041	1,35%	18,99%	18,99%	17,64%	X
2042	1,27%	18,86%	18,86%	17,59%	X
2043	0,85%	18,52%	18,52%	17,67%	X
2044	0,81%	18,35%	18,35%	17,54%	X
2045	0,76%	18,51%	18,51%	17,75%	X

Burmistrz Gminy przedstawił Informację o stanie mienia komunalnego Gminy Małomice za rok 2025, która zawiera dane wskazane w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Gmina posiada, a także dochody z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz wykonywania posiadania nieruchomości, uzyskane w 2025 roku.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ocenia, że przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Małomice za 2025 rok opracowane zostało zgodnie z wymogami wynikającymi z przepisów ustawy o finansach publicznych i umożliwia ocenę wykonania budżetu Gminy.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z przepisami art.20 ust.1 i 2 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych - służy Gminie odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Dorota Sikorska